

BonelliErede  
Covid-19 TaskForce

**BonelliErede**  
with LOMBARDI

---

*This document is provided as a service to clients and other friends for informational purposes only.  
It should not be construed or relied on as legal advice.*

*Aiuti di Stato e Golden Power*

20 maggio 2020

Ambito di responsabilità dell'imprenditore	Criticità/Opportunità	Possibili soluzioni interpretative
<b>Aiuti di Stato</b>		
<p>Quadro Temporaneo della Commissione europea per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19 (approvato il 19 marzo 2020 ed emendato il 3 aprile 2020) – Art. 107(3)(b) TFUE</p>	<p>Il Quadro Temporaneo permette agli Stati membri di adottare una serie di misure a sostegno delle imprese, previo rispetto di precise condizioni e l'autorizzazione della Commissione europea.</p> <p>Per quanto riguarda l'Italia, sono state autorizzate sei misure:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• gli incentivi alla produzione e alla fornitura di dispositivi medici (Art. 5 del Decreto Cura Italia);</li> <li>• la garanzia dello Stato a sostegno di una moratoria sui debiti delle piccole e medie imprese (Art. 56 del Decreto Cura Italia);</li> <li>• la garanzia di SACE S.p.A. a sostegno della liquidità delle imprese (Art. 1 Decreto Liquidità);</li> <li>• il fondo di garanzia per le PMI (Art. 13 Decreto Liquidità);</li> <li>• il fondo di garanzia per le PMI attive nei settori dell'agricoltura, della silvicoltura, della pesca e dell'acquacoltura (Art. 13 Decreto Liquidità);</li> <li>• il regime di tassi di interesse agevolati sui prestiti per le PMI del Friuli Venezia Giulia attive nei settori dell'agricoltura, della silvicoltura, della pesca e dell'acquacoltura (Art. 12 della Legge regionale n. 5/2020);</li> </ul>	<p>Trattandosi di misure adottate dallo Stato, l'accesso alle stesse è gestito direttamente o indirettamente dallo stesso, secondo le procedure amministrative nazionali.</p> <p>Tuttavia, in taluni casi può rendersi necessario valutare il rispetto del diritto unionale, e in particolare delle condizioni dettate dalla Commissione europea nelle sue decisioni di autorizzazione, nell'accedere a tali misure. Un uso distorto di tali misure, infatti, potrebbe dar luogo a richieste di restituzione dei benefici goduti.</p>

- un regime di prestiti a tasso zero da parte dell'Istituto di Servizi per il Mercato Agricolo Alimentare (ISMEA) a favore delle PMI attive nei settori dell'agricoltura e della pesca (Delibera ISMEA n. 19/2020).

La legge di conversione del Decreto Cura Italia prevede inoltre a sostegno degli operatori del trasporto pubblico locale (che allo stato attuale non sono ancora state autorizzate dalla Commissione europea):

- il divieto di applicazione da parte dei committenti dei predetti servizi, anche laddove negozialmente previste, di decurtazioni di corrispettivo, sanzioni o penali in ragione delle minori corse effettuate o delle minori percorrenze realizzate (Art. 92, comma 4-bis);
- la possibilità di sospendere tutte le procedure in corso, relative agli affidamenti dei servizi di trasporto pubblico locale, con facoltà di proroga degli affidamenti in atto al 23 febbraio 2020 fino a dodici mesi successivi alla dichiarazione di conclusione dell'emergenza (Art. 92, comma 4-ter).

Il DL Rilancio introduce diverse misure qualificabili come aiuti di Stato, che necessiteranno dunque dell'autorizzazione della Commissione. In particolare:

- |  |   |  |
|--|---|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese di medie dimensioni (Art. 26);</li> <li>• una garanzia SACE in favore delle assicurazioni sui crediti commerciali (Art. 35);</li> <li>• un regime quadro di aiuti, che traspone sostanzialmente nell'ordinamento italiano alcune sezioni del Quadro Temporaneo della Commissione (Artt. 54-60). In particolare, si traspongono le sezioni riguardanti (i) aiuti sotto forma di sovvenzioni dirette, anticipi rimborsabili o agevolazioni fiscali fino a un limite di 800 mila euro; (ii) aiuti sotto forma di garanzie sui prestiti alle imprese; (iii) aiuti sotto forma di tassi d'interesse agevolati; (iv) aiuti per la ricerca e lo sviluppo in materia di COVID-19; (v) aiuti per gli investimenti per le infrastrutture di prova e <i>upscaling</i>; (vi) aiuti agli investimenti per la produzione di prodotti connessi al COVID-19; e (vii) aiuti sotto forma di sovvenzioni per il pagamento dei salari dei dipendenti. Una volta autorizzato, l'Italia potrà adottare le misure che rientrano nei parametri fissati da questi articoli senza previa notifica alla Commissione;</li> <li>• la deroga al divieto di concessione di aiuti di Stato a imprese beneficiarie di</li> </ul> |  |
|--|---|--|

aiuti di Stato illegali non rimborsati (Art. 53). Tali soggetti accedono agli aiuti concessi nell'ambito dell'emergenza, al netto dell'importo dovuto e non rimborsato;

- un regime di garanzie dello Stato su passività di nuova emissione delle banche italiane (Artt. 165-166);
- un regime di aiuti, sotto varie forme, alle operazioni di liquidazione coatta amministrativa di piccole banche (Art. 169);
- un fondo di compensazione a favore del settore aereo per i danni subiti a causa della pandemia (Art. 198);
- la costituzione di una nuova società interamente controllata dal Ministero dell'economia e delle finanze che rilevi l'attività di Alitalia (Art. 202);
- la proroga della concessione per i servizi marittimi di continuità territoriale con le isole maggiori e minori fino alla conclusione delle procedure di cui all'articolo 4 del citato regolamento n. 3557/92/CEE e comunque per un periodo non superiore ai dodici mesi successivi alla scadenza dello stato di emergenza (Art. 205);

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• un contributo straordinario a favore di ANAS a compensazione delle minori entrate dovute alla pandemia (Art. 214).</li> </ul>	
--	--	--

### *Golden Power*

Misura	Fonte	Durata	Contenuto della previsione
<b>Ampliamento dei settori soggetti a golden power e dei poteri della Presidenza del Consiglio</b>	Artt. 15-16 del Decreto Liquidità.	L'ampliamento dei settori è valido fino all'emanazione di un decreto attuativo che dovrebbe individuare nel dettaglio gli <i>asset</i> strategici nei settori elencati nella colonna "Contenuto della previsione"	<p>Il nuovo decreto conferma che sono inclusi nell'ambito golden power tutti i beni e i rapporti nei seguenti due settori:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) infrastrutture critiche, fisiche o virtuali, tra cui l'energia, i trasporti, l'acqua, la salute, le comunicazioni, i media, il trattamento o l'archiviazione di dati, le infrastrutture aerospaziali, le infrastrutture di difesa, le infrastrutture elettorali o finanziarie, e le strutture sensibili, nonché gli investimenti in terreni e immobili fondamentali per l'utilizzo di tali infrastrutture;</li> <li>(ii) tecnologie critiche e prodotti a duplice uso, tra cui l'intelligenza artificiale, la robotica, i semiconduttori, la cibersicurezza, le tecnologie aerospaziali, di difesa, di stoccaggio dell'energia, quantistica e nucleare, nonché le nanotecnologie e le biotecnologie.</li> </ul> <p>Si precisa che rientrano nel perimetro golden power i settori finanziario, creditizio e assicurativo. Vengono inoltre aggiunte altre tre categorie di attività:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(iii) sicurezza dell'approvvigionamento di fattori produttivi critici, tra cui l'energia e le materie prime, nonché la sicurezza alimentare;</li> <li>(iv) accesso a informazioni sensibili, compresi i dati personali, o la capacità di controllare tali informazioni;</li> <li>(v) libertà e pluralismo dei mezzi di comunicazione.</li> </ul> <p>Infine, viene introdotta espressamente la possibilità per la Presidenza del Consiglio di intraprendere procedimenti d'ufficio.</p>

Misura	Fonte	Durata	Contenuto della previsione
<b>Ampliamento delle operazioni soggette a notifica</b>	Art. 15 del Decreto Liquidità.	Fino al 31 dicembre.	<p>Nelle more dell'emanazione del decreto attuativo che dovrebbe individuare gli <i>asset</i> strategici nel dettaglio, sono tenuti alla notifica i soggetti extra-UE in caso di acquisizione di partecipazioni di controllo in società che detengano beni o rapporti nei cinque settori strategici riportati sopra. Inoltre, fino al 31 dicembre 2020 devono essere notificate:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) le delibere che abbiano per effetto modifiche della titolarità, del controllo o della disponibilità dei beni e rapporti nei settori sopra indicati (delibere di trasferimento d'azienda, di fusione o scissione...);</li> <li>(ii) le acquisizioni di partecipazioni in società che detengono <i>asset</i> strategici nei settori energia, trasporti e comunicazioni, ovvero siano attive nei cinque settori sopra indicati se: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. l'Acquirente è soggetto intra-UE e assume il controllo della società che detiene il bene o rapporto;</li> <li>b. l'Acquirente è soggetto extra-UE e acquista una partecipazione di almeno il 10%, se l'operazione ha un valore superiore a 1 milione di euro, o una partecipazione superiore al 15%, 20%, 25% o 50% del capitale dell'impresa target. Il superamento di ciascuna di queste soglie determina una nuova notifica.</li> </ul> </li> </ul>



*Appendice – principali provvedimenti normativi e definizioni*

(A) **Provvedimenti nazionali e territoriali in costanza di epidemia da COVID-19**

<b>Decreto Cura Italia</b>	Il Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18 (c.d. “Decreto Cura Italia”), recante “Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”, disponibile al presente <a href="#">link</a> .
<b>Decreto Liquidità</b>	Il Decreto Legge 8 aprile 2020, n. 23 (c.d. “Decreto Liquidità”), recante “Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali”, disponibile al presente <a href="#">link</a> .
<b>Decreto Rilancio</b>	Il Decreto Legge 19 maggio 2020, n. 34 (c.d. “Decreto Rilancio”), recante “Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”, disponibile al presente <a href="#">link</a> .
<b>DL 2 marzo</b>	Il Decreto Legge 2 marzo 2020, n. 9, recante “Misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”, disponibile al presente <a href="#">link</a> .
<b>DL 25 marzo</b>	Il Decreto Legge 25 marzo 2020, n. 19, recante “Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”, disponibile al presente <a href="#">link</a> .
<b>DPCM 8 marzo</b>	Il DPCM 8 marzo 2020, recante “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”, disponibile al presente <a href="#">link</a> .
<b>DPCM 11 marzo</b>	Il DPCM 11 marzo 2020, recante “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”, disponibile al presente <a href="#">link</a> .
<b>DPCM 22 marzo</b>	Il DPCM 22 marzo 2020, recante “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”, disponibile al presente <a href="#">link</a> .
<b>DPCM 1 aprile</b>	Il DPCM 1 aprile 2020, recante “Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”, disponibile al presente <a href="#">link</a> .
<b>DPCM 10 aprile</b>	Il DPCM 10 aprile 2020, recante “Ulteriori disposizioni attuative del decreto legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”, disponibile al presente <a href="#">link</a> .
<b>DPCM 26 aprile</b>	Il DPCM 26 aprile 2020 recante “Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”, disponibile al presente <a href="#">link</a> .

<b>Protocollo 14 marzo</b>	Il Protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus COVID-19 negli ambienti di lavoro, sottoscritto il 14 marzo 2020 tra il Governo e le parti sociali.
----------------------------	--

**(B) Principali ulteriori provvedimenti richiamati nel Vademecum**

<b>Circolare INPS n. 45/2020</b>	La Circolare INPS 25 marzo 2020, n. 45, recante “ <i>Congedo per emergenza COVID-19 in favore dei lavoratori dipendenti del settore privato, dei lavoratori iscritti alla Gestione separata di cui all’articolo 2, comma 26, della legge 8 agosto 1995, n. 335, e dei lavoratori autonomi. Estensione permessi retribuiti di cui all’articolo 33, commi 3 e 6, della legge n. 104/1992, per i lavoratori dipendenti del settore privato. Istruzioni operative</i> ”, disponibile al presente <a href="#">link</a> .
<b>Circolare INPS n. 47/2020</b>	La Circolare INPS 28 marzo 2020, n. 47, recante “ <i>Decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, relativo alle misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19. Norme speciali in materia di trattamento ordinario di integrazione salariale, assegno ordinario, cassa integrazione in deroga</i> ”, disponibile al presente <a href="#">link</a> .
<b>Circolare INPS n. 49/2020</b>	La Circolare INPS 30 marzo 2020, n. 49, recante “ <i>Indennità COVID-19 e proroga dei termini di presentazione delle domande di disoccupazione di cui al decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18. Istruzioni contabili e fiscali. Variazioni al piano dei conti</i> ”, disponibile al presente <a href="#">link</a> .
<b>D.Lgs 148/2015</b>	Il Decreto Legislativo 14 settembre 2015, n. 148, recante “ <i>Disposizioni per il riordino della normativa in materia di ammortizzatori sociali in costanza di rapporto di lavoro, in attuazione della legge 10 dicembre 2014, n. 183</i> ”, disponibile al presente <a href="#">link</a> .
<b>D.Lgs 196/2003</b>	Il Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n. 196, “ <i>Codice in materia di protezione dei dati personali</i> ” disponibile al presente <a href="#">link</a> .
<b>D.Lgs 231/2001</b>	Il Decreto Legislativo 8 giugno 2001, n. 231, recante “ <i>Disciplina della responsabilità amministrativa delle persone giuridiche, delle società e delle associazioni anche prive di personalità giuridica, a norma dell’articolo 11 della legge 29 settembre 2000, n. 300</i> ” disponibile al presente <a href="#">link</a> .
<b>Decreto MEF 25 marzo</b>	Il Decreto del Ministro dell’Economia e delle Finanze del 25 marzo 2020, recante “ <i>Fondo di solidarietà per i mutui per l’acquisto della prima casa, ai sensi dell’articolo 54 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18</i> ”, disponibile al seguente <a href="#">link</a> .
<b>Decreto MISE 25 marzo</b>	Il Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 25 marzo 2020, recante “ <i>Modifica dell’elenco dei codici di cui all’allegato 1 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 22 marzo 2020</i> ”, disponibile al seguente <a href="#">link</a> .
<b>Decreto MLPS 24 marzo</b>	Il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze, del 24 marzo 2020, disponibile al seguente <a href="#">link</a> .

(C) Altre definizioni

<b>AIFA</b>	Agenzia Italiana del Farmaco.
<b>CIGO</b>	Cassa integrazione ordinaria.
<b>CIGS</b>	Cassa integrazione straordinaria.
<b>Commissario Straordinario</b>	Commissario Straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure di contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19.
<b>DI</b>	Decreto Interministeriale.
<b>FIS</b>	Fondo di Integrazione Salariale.
<b>Fondo di Garanzia PMI</b>	Fondo centrale di garanzia PMI, istituito con Legge 23 dicembre 1996, n. 662.
<b>GDPR</b>	Il Regolamento Generale sulla Protezione dei Dati di cui al Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016.
<b>ISS</b>	Istituto Superiore di Sanità.
<b>MAECI</b>	Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale.
<b>MEF</b>	Ministero dell'Economia e delle Finanze.
<b>MiBACT</b>	Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo.
<b>MIPAAF</b>	Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali.
<b>MISE</b>	Ministero dello Sviluppo Economico.
<b>MIT</b>	Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

<b>MLPS</b>	Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.
<b>TUF</b>	Testo Unico della Finanza di cui al Decreto Legislativo 24 febbraio 1998, n. 58.
<b>TUIR</b>	Testo Unico delle Imposte sui Redditi di cui al DPR 22 dicembre 1986, n. 917.
<b>TULS</b>	Testo Unico delle Leggi Sanitarie di cui al Regio Decreto 27 luglio 1934, n. 1265.

Per maggiori informazioni:  
[Covid19@belex.com](mailto:Covid19@belex.com)



*This document is provided as a service to clients and other friends for informational purposes only.  
It should not be construed or relied on as legal advice.*